

EXPUNERE DE MOTIVE

Ca urmare a aderării României la Uniunea Europeană, în temeiul regulamentelor europene privind aplicarea Politicii Agricole Comune și pentru îndeplinirea obligațiilor ce revin României, în calitate de stat membru, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, gestionează fonduri europene pentru agricultură.

Numeroase dispoziții ale legislației comunitare privind organizarea comună a piețelor agricole prevăd constituirea unei garanții pentru a asigura plata sumelor datorate în cazul nerespectării unei obligații. De asemenea, aceste regulamente dispun că garanția se reține dacă o obligație garantată a fost încălcată, indiferent dacă cerințele încălcate erau principale, secundare sau subordonate.

Regulamentele comunitare, printre care Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 282/2012 al Comisiei din 28 martie 2012 de stabilire a normelor comune de aplicare a regimului de garanții pentru produsele agricole, dar și reglementări specifice măsurilor de piață și promovării produselor agricole pe piața internă și în țări terțe sunt direct aplicabile și obligatorii și în România. Regulamentele în discuție, cu respectarea Tratatului, în ceea ce privește libertatea prestării serviciilor, stabilesc un cadru unitar de reglementare, statele membre având sarcina de a adopta actele normative pe care le consideră necesare pentru punerea în aplicare și protecția intereselor financiare ale Uniunii Europene.

În prezent, cadrul legal național privind constituirea, reținerea, respectiv eliberarea garanțiilor și virarea sumelor reținute trebuie modificat și completat, pentru a permite aplicarea legislației comunitare incidente în integralitatea sa. Există prevederi comunitare care nu pot fi aplicate în prezent din lipsa cadrului național de reglementare, pentru aspecte precum:

- constituirea garanției globale;
- constituirea garanției sub formă de cauțiune, în prezent fiind utilizată în acest sens doar scrisoarea de garanție bancară;
- acceptarea garanțiilor emise de societăți de asigurare;
- acceptarea garanțiilor emise de garanți, instituții financiare care au rezidența sau un sediu în Uniunea Europeană;

De asemenea, este necesară simplificarea procedurii de executare a garanțiilor și de stabilire a destinației sumelor recuperate, în vederea virării acestora în conturile corespunzătoare.

Aceste aspecte trebuie reglementate în legislația națională deoarece Legea nr. 299/2005 privind instituirea sistemului de garanții pentru importul și exportul produselor agricole, publicată în Monitorul Oficial Nr. 956 din 27 octombrie 2005, a transpus simplificat înainte de aderarea României la Uniunea Europeană, anumite prevederi comunitare ale Regulamentului (CEE) nr. 2220/85, exclusiv în domeniul garanțiilor aferente operațiunilor de import și export sub acoperirea certificatelor de import/export emise de Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură înainte de aderarea la Uniunea Europeană. Pentru măsurile de politică agricolă comună derulate de Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură regimul juridic al garanțiilor, astfel cum este reglementat în prezent în plan național, este parțial și divizat în mai multe acte normative.

Ca urmare:

- pentru asigurarea suficienței dispozițiilor legale naționale în materie;
- pentru corelarea legislației naționale cu dispozițiile comunitare;
- pentru asigurarea unui tratament egal atât garanțiilor din statele membre ale Uniunii Europene cu cei din România, cât și al operatorilor economici români cu cei din celelalte state membre;
- pentru facilitarea accesului la garanții cu costuri mai scăzute și implicit stimularea comerțului internațional cu produse agricole;
- în vederea unității de reglementare și a simplificării legislative, apreciem ca necesară adoptarea prezentului act normativ.

Prin prezentul act normativ se urmărește:

- stabilirea cadrului pentru constituirea garanției globale;
- constituirea garanției scrise sub formă de scrisoare de garanție bancară, contract de asigurare, poliță de asigurare, precum și altă formă de garanție scrisă;
- acceptarea garanțiilor emise de garanți care au rezidența sau un sediu în Comunitate;
- simplificarea procedurii de executare a garanțiilor și stabilirea destinației sumelor recuperate, în vederea virării acestora în conturile corespunzătoare;
- stabilirea competențelor Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură în ceea ce privește solicitarea constituirii și administrarea garanțiilor pentru măsurile pe care le derulează în cadrul Politicii Agricole Comune.

De asemenea, proiectul de act normativ permite accelerarea procedurii de executare a garanțiilor, în cazul neîndeplinirii obligațiilor asumate de către beneficiari, prin reținerea din garanția de bună execuție, sau aferentă avansului, după caz, a sumelor corespunzătoare obligațiilor neexecutate și a accesoriilor acestora, astfel încât sumele reținute să fie virate cu celeritate la bugetul de stat sau după caz, la Fondul European de Garantare Agricolă.

De asemenea, este asigurată implementarea regulii de minimis, care prevede nerecuperarea creanțelor care nu depășesc 100 de euro fără dobândă, precum și dispoziția de neconstituire a garanției aferente licențelor de import/export în cazul în care valoarea garanției este de 100 de euro sau mai mică, astfel cum este prevăzut în art.14 alin.(3) din Regulamentul (CE) nr. 376/2008 de stabilire a normelor comune de aplicare a sistemului de licențe de import și export și de certificate de fixare în avans pentru produsele agricole, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 114/26.04.2008, cu modificările ulterioare.

Prin proiectul de lege se conferă Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură competențe de administrare a garanțiilor aferente măsurilor derulate în cadrul Politicii Agricole Comune, în condițiile stabilite de normele legale în vigoare pentru administrarea creanțelor bugetare.

Întrucât în activitatea curentă Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură a întâmpinat dificultăți în executarea scrisorilor de garanție bancară, proiectul de lege recunoaște caracterul de titlu executoriu al garanțiilor aferente măsurilor derulate în cadrul Politicii Agricole Comune.

Având în vedere considerentele mai sus expuse, este necesară modificarea unor acte normative în vigoare, abrogarea expresă a actului normativ care limitează posibilitățile de acceptare a garanțiilor, în conformitate

cu reglementările Uniunii Europene în materie și adoptarea prezentului act normativ, care asigură cadrul normativ privind solicitarea, constituirea și administrarea garanțiilor aferente măsurilor derulate în cadrul Politicii Agricole Comune.

Prezenta inițiativă legislativă realizează corelarea cu legislația Uniunii Europene privind garanțiile în contextul organizării comune a piețelor agricole, precum și asigurarea unui sistem eficient de protejare a intereselor financiare ale Uniunii Europene și ale României.

Adoptarea acestui proiect de act normativ va avea consecințe pozitive asupra bugetului Uniunii Europene, asupra Bugetului de Stat, prin garanțiile reținute și sumele virate către aceste bugete, precum și în privința obligațiilor asumate de România, atât în domeniul libertății de prestare a serviciilor, cât și în ceea ce privește agricultura, din perspectiva măsurilor enumerate la art.3 din proiectul de lege.

În contextul actualei crize financiare, proiectul de act normativ creează premisele dezvoltării exportului și promovării de produse agricole românești, ale schimburilor comerciale cu țări terțe prin importuri și exporturi sub licențe precum și accesarea celorlalte măsuri prevăzute de Politica Agricolă Comună derulate de Agenția de Plăți și Intervenție Pentru Agricultură, prin posibilitatea utilizării de către beneficiari a unei diversități de forme de garanție, obținute cu costuri mai scăzute și emise de instituții financiare sau societăți de asigurare de pe teritoriul Uniunii Europene.

Având în vedere cele prezentate, am inițiat propunerea legislativă, pe care o spunem spre dezbatere și adoptare Parlamentului în procedură de urgență.

INIȚIATORI,

Deputat PSD – Andrei-Valeriu STERIU

Deputat PSD – Liviu HARBUZ

Deputat PSD – Ioan MUNTEANU

Deputat PSD – Ioan DÎRZU

Deputat PSD – Ion MELINTE

Deputat PSD – Marian GHIVECIU

Deputat PSD – Zisu STANCIU

Deputat PSD – Gavril MÎRZA

Deputat PSD – Ioan STAN

Senator PSD – Liviu BUMBU

Deputat neafiliat – Florian Tezcu